

行政院第 3748 次會議院長提示暨院會決定決議事項 民國 110 年 4 月 22 日

院長提示：

一、今天院會要先向大家介紹新任交通部王國材部長。

王部長為交大交通運輸研究所博士，曾任高雄市政府交通局局长、一卡通票證董事長，交通部政務次長、航發會董事長、中華郵政董事長、臺灣港務公司董事長等職務，學養俱優，從地方到中央都有豐富實務經驗，在各個交通專業領域歷練完整，圓融穩健的溝通協調及危機處理能力，備受各界稱讚肯定。

目前臺鐵改革勢在必行。我特別期待王部長帶領新的交通團隊，務實推動臺鐵「安全、安定、轉型」的各項革新工作，持續完善全國交通建設、改善交通安全、實現交通正義，並讓臺灣的觀光大步向前。請大家一起替王部長加油！

二、去（109）年 7 月金門爆發牛隻牛結節疹疫情，由於我國是首次發生，當時並無足夠疫苗，但因我國曾捐助歐盟口罩，歐盟也因此善意回應捐助我國 1 萬劑疫苗。農委會也立即採取各項應變措施，政府以其為重大事件，動員各部會全力支援，國防部以軍機協助運送疫苗，交通部、海委會、環保署針對金門到臺灣的飛機、船隻等載具加強蚊蠅撲滅及消毒，甚至由臺灣本島支援獸醫協助疫苗施打工作，至今也未再爆發疫情。

因為有處理金門牛結節疹疫情的成功經驗，新北市林口在 4 月 14 日發生臺灣本島首例牛結節疹的第一時間，農委會立即清查案例牛場周邊其他養牛場之疫情，並在今天完成彰化以北牛場所有牛隻疫苗施打工作，此外也緊急向國外採購疫苗，在外交部及交通部協助下將在今天送達，在此也感謝新北市政府全力配合，尤其之前在萬里海邊發現海漂豬感染非洲豬瘟後，新北市政府全力支援加強境內豬場之管制，在此也請各部會以防治非洲豬瘟之精神，共同防堵牛結節疹疫情，避免疫情擴散。

三、今天院會議案除環保署提出「全民綠生活」報告外，並討論內政部等所提多項法案，當中包括環保議題，涉及人身安全的「跟蹤騷擾防制法」，促進社會公平正義的「房屋稅條例」等，以及農委會陳主委說明的牛結節疹防疫作為，不論是綠色家園或是動物疫情，都與人民生活息息相關，也都是政府職責之所在，在此除肯定各位首長努力外，也請大家再繼續努力。此外，今天臺南市黃市長也提供曾被美國前國務卿龐培歐讚賞的鳳梨果乾與大家一起分享，在此也表達感謝之意。

報告事項

一、本院環境保護署陳報「全民綠生活」報告，請鑒核案。

決定：

（一）准予備查。

- (二) 過去「人定勝天」、「資源取之不盡用之不竭」等觀念深植人心，根深蒂固。惟隨著人們過度追求經濟發展，已對環境造成重大傷害，氣候異常也成為常態，過去經驗已禁不起檢驗，如今（110）年臺灣就遭逢百年大旱，以及美國德州因冰風暴造成大停電，連帶影響全球晶片之供應，在在顯示當前所面對的是一個被破壞的地球，亟待修復的地球，而今天正是「世界地球日」，今年倡議之主題也就是「修復我們的地球」。蔡總統自上任以來，行政團隊一棒接一棒，持續推動各項重大環境政策，從非核家園、能源轉型、空污防制，利用前瞻計畫資源，加大水資源建設、交通平權，乃至於環境教育、公平教育、鼓勵食用在地食材、推出向山、向海致敬等；此外，行政院在 107 年 12 月通過「臺灣永續發展目標」，也在 109 年 2 月核定新版「國家環境保護計畫」，莫不著眼於臺灣永續發展。
- (三) 面對氣候變遷危機日益加劇，美國拜登總統已宣示將在 2050 年達到碳中和，我國「溫室氣體減量及管理法」雖也有溫室氣體減量達成目標之相關規定，惟相較各國努力因應氣候變遷之挑戰，我國所設定之目標已不足以跟上世界腳步，必須下定更大決心及魄力，加大加快腳步，以 2050 淨零排碳為努力之目標。雖然我們會面臨許多困難及挑戰，但仍請各部會一起努力，從供給面、製造面、使用面及環境面，共同建構一個永續綠色家園，在此也特別感謝國發會及各部會所做努力。

二、外交部函送「中華民國（臺灣）政府與史瓦帝尼王國政府農業技術合作協定」，請鑒核案。
決定：由院復准備查，並函請總統府秘書長查照轉陳。

討論事項

一、內政部擬具「糾纏犯罪防治法」草案，經羅政務委員秉成等審查整理竣事，並將法案名稱修正為「跟蹤騷擾防制法」草案，請核轉立法院審議案。

決議：

- (一) 修正通過，函請立法院審議。
修正之點：第 23 條修正為「本法自公布後六個月施行。」
- (二) 跟蹤騷擾行為是一種嚴重性別暴力，聯合國並將性侵害、家庭暴力及跟蹤騷擾行為列為全球婦女人身安全三大威脅；另根據相關調查統計顯示，跟蹤騷擾行為被害人為女性且加害人為男性之比例，占整體案件 8 成，並具有「發生率高、危險性高、恐懼性高及傷害性高」之犯罪特徵。尤其近來發生幾起社會矚目之刑事案件，皆源起於跟蹤騷擾，如之前屏東假車禍被害女性，於事發前曾向警察單位報案，當時警察人員如有法源可據以執法，採取更積極之防制作為，或許就可避免發生憾事。
- (三) 感謝羅秉成政委邀集內政部、法務部及司法院等相關機關在最短時間提出本草案，除將犯罪態樣明確化，並將跟蹤騷擾行為入罪化，也讓被害人可向法院聲請保護令，以及課以警察與檢察官相關責任，包括警察得對犯嫌提出書面告誡；檢察官得依職權向法院聲請保護令或採取預防性羈押，期從不同面向確保即時有效保護被害人。

(四) 本案可說是從無到有，補足防制性別暴力最後一塊拼圖，由於社會各界期待甚殷，本草案原規定 1 年之施行準備期，修正為 6 個月。本案送請立法院後，請內政部與立法院朝野各黨團溝通協調，早日完成立法程序；也請內政部及法務部儘早啟動對執法同仁教育訓練，並給予足夠資源及協助。同時也請羅秉成政委與司法院溝通協調，期本法施行後，讓執法人員有運作之空間，可以保護被害人及早祛除惡夢，減除困擾，讓社會更安全安定。

二、法務部擬具「中華民國刑法」第 183 條、第 276 條修正草案，經羅政務委員秉成等審查整理竣事，擬由院函請司法院會銜送請立法院審議，請核議案。

決議：

- (一) 通過，函請司法院會銜送請立法院審議。
- (二) 法律是人類智慧結晶，為社會規範準繩，更是公平正義之防線，惟人類生活型態會隨著社會發展有所改變，犯罪態樣也會因此有所不同，因此罪責間之規範及相當性之調整確有其必要。尤其隨著大眾運輸之發達，因疏失所導致之重大傷亡更甚以往，依現行刑法過失致死罪，法定最重刑度僅為 5 年有期徒刑，不僅未符罪刑相當原則，更有違人民法律感情，如本次花蓮太魯閣號事故；此外，相較現行刑法第 271 條規定，殺人罪最低之刑度為 10 年以上有期徒刑，當中有 5 年差距有彌合之必要，因此，本次修法將區分犯罪情節輕重，以及侵害法益結果程度，就過失致死罪，加重處罰刑度。在此感謝法務部在最短時間內提出本案，以及羅秉成政委之協助。
- (三) 本案函請司法院會銜送請立法院審議後，請法務部積極與司法院及立法院朝野各黨團溝通協調，早日完成修法程序。

三、法務部擬具「信託法」部分條文修正草案，經羅政務委員秉成等審查整理竣事，請核轉立法院審議案。

決議：

- (一) 通過，函請立法院審議。
- (二) 「公益信託」原係參考國外立法例，於「信託法」中導入公益信託制度，自 85 年制定公布後至 109 年止，許可設立公益信託件數已逾 260 件，信託資產規模已達 727 億元，設立之公益項目包括弱勢扶助、老人安養、教育推廣、古蹟維護、文化發展、環境保護、學術研究等，為社會公益挹注相當可觀之能量，原為良法美意，然實務因部分法制規範並未明確，以致有心人士利用當中灰色地帶，造成「假公益，真避稅」情形，形成爭議，有違當初之立法目的。為確保公益信託之目的，本次修法增訂公益信託年度支出最低比率，同時明定信託財產類型、管理、運用及資訊揭露等，以及強化中央目的事業主管機關之監督管理機制等。
- (三) 本案送請立法院審議後，請法務部積極與立法院朝野各黨團及社會各界溝通協調，早日完成修法程序，並請法務部與衛福部、教育部、財政部等相關主管機關及早做好各項配套工作，加強宣導，讓良法美意在臺灣導入更多正面能量。

四、財政部擬具「房屋稅條例」部分條文修正草案，經龔政務委員明鑫等審查整理竣事，請核轉立法院審議案。

決議：

- (一) 通過，函請立法院審議。
- (二) 行政院推動「健全房地產市場方案」，透過修法積極防止不當炒作房價及逃漏稅，目前已完成包括實價登錄 2.0、房地合一稅 2.0，以及防杜藉由公司或股權交易規避不動產稅負等。本案亦是「健全房地產市場方案」配套措施之一，主要係為避免將房屋「化整為零」分割為小坪數，規避房屋稅負；同時公司也將排除在免稅適用範圍，個人（房屋現值 10 萬元以下）則全國僅限 3 戶可免稅，讓法制更為周延，避免形成租稅漏洞，造成稅負之不公平，並遏止有人從中牟利。
- (三) 本案送請立法院審議後，請財政部積極與立法院朝野各黨團及社會各界溝通協調，早日完成修法程序。

五、本院主計總處編具「109 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表（營業及非營業部分）、前瞻基礎建設計畫第 2 期特別決算」，請核轉監察院，請核議案。

決議：

- (一) 通過，函送監察院。
- (二) 去（109）年武漢肺炎（COVID-19）疫情肆虐全球，衝擊全球經濟，影響世人健康甚鉅。但臺灣因國人能夠上下一心，團結防疫，才能「在最壞的年代，拚出最好的成績」。同時政府嚴守財政紀律，去年中央政府總決算歲入歲出賸餘 1,295 億元，不僅連續 4 年歲入歲出有賸餘，更已連續 3 年歲出賸餘超過千億。此外，去年度之累計賸餘 1,113 億元，又比前（108）年度增加 450 億元，在在顯示國人同胞努力之成果，以及政府遵守財政紀律改善財政，著有成效。未來仍請各機關賡續本摶節原則，「當省則省、當用則用」，落實預算執行，並促進政府財政永續發展。